



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

אל: ועדת המכרזים

משרד: משרד הנגב הגליל והחוסן הלאומי	מחשבוני
יחידה מזמינה: אגף בכיר גליל	תאריך: 11.03.2026

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ / ☒ (29)3 X ☐

(31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

ביום 1.2.2026 פורסמה החלטת ממשלה מספר 3841 שעניינה, השלמת המענים ליישובים צמודי הגדר בגבול הלבנון בדגש על המרחב העירוני (להלן: "החלטת הממשלה"). בתוך כך, נקבע בסעיף 2 ו-3 להחלטת הממשלה כי על משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי (להלן: "המשרד") לקדם תכנית להפעלת "ארנק דיגיטלי" למי שהעתיק את מרכז חייו לצמוד גדר במרחב העירוני וכי על משרד האוצר לקדם תכנית להפעלת "ארנק דיגיטלי" למי שמתגורר בישוב צמוד גדר, כאשר תכנית זאת תתבצע על ידי המשרד. עוד נקבע בהחלטת הממשלה כי על משרד האוצר לפעול למימוש סעיפים אלה בתוך 10 ימים. תכנית זו היא בהמשך למדיניות הממשלה לעידוד הצמיחה הדמוגרפית ביישובים צמודי הגדר בגבול הלבנון, ולצורך קידום צעדים משלימים במרחב העירוני וצעדים לחיזוק הכלכלה והפעילות העסקית בכלל היישובים צמודי הגדר, לצורך מימוש התכנית נדרש להקים ולהפעיל תשתית טכנולוגית ותפעולית בעלת ממשקים למערכות המידע של הרשויות המקומיות, שתאפשר את איתור התושבים הזכאים, את ניהול נתוני הזכאות והעברת נתוני הזכאים לחברת כאל המשמש כספק עבור החשב כללי לטובתהנפקת אמצעי תשלום מתקדמים, וזאת לצורך הנפקת ארנקים דיגיטליים וטעינת המענקים, תוך הקמת מוקד מידע שיתן מענה מקיף בנושא לתושבים.

לשם כך נדרש פתרון הכולל איסוף נתונים ממספר מקורות מידע ציבוריים ורשויות מקומיות, לרבות מערכות ארנונה, תאגידי מים ומערכות גבייה עירוניות, עיבוד וטיוב הנתונים והצלבתם לצורך זיהוי מדויק של בתי האב הזכאים למענק. בנוסף נדרש מנגנון לניהול נתוני הזכאות, הפקת רשימות זכאים מבוקרות והעברתן לגורם האחראי על הנפקת הארנקים הדיגיטליים וטעינתם. במסגרת השירות נדרש גם מערך שירות לתושבים הכולל מוקד מידע טלפוני ודיגיטלי למענה לפניות הציבור, וכן מערכת דוחות, ניטור ובקרה שתאפשר למשרד לעקוב אחר מימוש התקציבים והתקדמות התכנית. פעילות זו מחייבת עמידה בדרישות אבטחת מידע מחמירות ובהוראות הרגולציה החלות על ניהול מאגרי מידע ציבוריים.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ טובין ☒ שירותים ☐ ביצוע עבודה

שם הספק:	מרכז השלטון המקומי בישראל
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	580002244
ספק זה הנו:	☒ ספק יחיד X ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1,235,200 ₪ ללא מע"מ
תקופת ההתקשרות:	24 חודשים

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
- נימוקים והערות נוספות

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת:

לצורך בחינת קיומם של ספקים נוספים המסוגלים לבצע את השירות נשוא ההתקשרות, ביצעה היחידה המקצועית בדיקה מקדימה בשוק. הבדיקה התמקדה באיתור גופים בעלי יכולת תחת קורת גג אחת ובחבילה אחת - טכנולוגית ותפעולית לעבודה עם מאגרי מידע ציבוריים ומוניציפאליים, ובפרט ספקים בעלי ממשקים קיימים למאגרי מידע מוניציפאליים וניסיון באיסוף, עיבוד והצלבת נתונים ממספר מקורות מידע לצורך איתור זכאים לתכניות ממשלתיות. במסגרת הבדיקה נבחנו קיומם של גופים בעלי ניסיון בניהול מאגרי מידע רחבי היקף, בעלי יכולת וניסיון עבודה עם נתונים המתקבלים מרשויות מקומיות ומגופים ציבוריים שונים, וכן בעלי עמידה בדרישות אבטחת מידע והגנת הפרטיות הנדרשות לצורך טיפול במידע אישי רגיש. בנוסף נבחנה יכולתם של גופים אלו לבצע הצלבת נתונים ממספר מקורות מידע בצורה מדויקת, לנהל את נתוני הזכאות ולהעבירם לגורם האחראי על הנפקת הארנקים הדיגיטליים וטעינתם. הבדיקה כללה סקירת מידע פומבי באינטרנט, בחינת פרויקטים דומים שבוצעו במשרדי ממשלה נוספים וכן התייעצות עם גורמים מקצועיים בתחום מערכות מידע מוניציפאליות וניהול נתונים. בנוסף נבחנה האפשרות ליישם את התכנית באמצעות שילוב מספר ספקים שונים, לרבות ספק לניהול ועיבוד מאגרי מידע וספק להפעלת מוקד שירות לתושבים. כמו כן נבחנה האפשרות לפתח מערכת ייעודית חדשה לצורך הפעלת התכנית, אולם נמצא כי חלופה זו מחייבת פיתוח מורכב ולוחות זמנים ארוכים שאינם תואמים את הצורך ביישום התכנית בפרק הזמן שנקבע.

ממצאי הבדיקה

מן הבדיקה שנערכה עלה כי קיימים בשוק פתרונות נקודתיים בלבד בתחומים שונים, אולם לא נמצא ספק שיש בידו התקשרות מול כלל הרשויות הכלולות בהחלטת ממשלה, המספק פתרון כולל ואינטגרטיבי המשלב יכולת עבודה עם מאגרי מידע מוניציפאליים, ללא צורך בהתקשרות עם ספק משנה ושברשותו כלל הממשקים מול כלל הרשויות המקומיות, ניהול ועיבוד נתונים ממספר מקורות מידע ציבוריים והפעלת מנגנון לאיתור זכאים לתכנית. עוד נמצא כי קיימים ספקים בעלי יכולת בתחומי ניהול נתונים ועיבוד מידע, אולם אין ברשותם ממשקים קיימים עם מערכות המידע של כלל הרשויות המקומיות הרלוונטיות להפעלת התכנית אלא רק ביחס לחלק מהרשויות. היעדר תשתית התממשקות רוחבית כאמור מחייב הקמה של ממשקים פרטניים מול כל רשות ורשות, דבר המייצר מורכבות תפעולית משמעותית ועלול לעכב את יישום התכנית, שכאמור, בהתאם להחלטת הממשלה נדרש ליישמה באופן מיידי.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

לעומת זאת, מרכז השלטון המקומי בישראל הוא עמותה רשומה ללא מטרות רווח ובה מאגדות כל העיריות והמועצות המקומיות בישראל, מתוכן 76 ערים ו-127 מועצות מקומיות מכל המגזרים ומכל רחבי המדינה: יהודיות, ערביות, דרוזיות וצ'רקסיות, חילוניות וחרדיות, במרכז הארץ, בנגב ובגליל.

על כן, מרכז שלטון מקומי באמצעות חברת הבת MuniBox מפעילה פלטפורמה מוניציפאלית המהווה תשתית קיימת במגזר המוניציפאלי, הכוללת ממשקים קיימים עם רשויות מקומיות וכן גישה למאגרי נתונים המתקבלים ממספר מקורות מידע בתחום הרשות, לרבות ממשק עם מערכות ארנונה, תאגידי מים ומערכות גבייה עירוניות, ומחזיקה בניסיון באיסוף, עיבוד והצלבת נתונים ממספר מאגרי מידע לצורך איתור זכאים לתכניות שונות.

נימוקים והערות נוספות

תכנית נשוא ההתקשרות נועדה ליישם החלטת ממשלה דחופה, במסגרתה נקבעו לוחות זמנים קצרים במיוחד ליישום המהלך. בנסיבות אלו קיימת חשיבות מיוחדת להתקשרות עם גוף שהינו ארגון הגג של כל הרשויות המקומיות בישראל, בעל תשתית קיימת וניסיון מוכח בעבודה עם מאגרי מידע מוניציפאליים וציבוריים, אשר מסוגל להפעיל את התכנית ללא צורך בפיתוח מערכת חדשה או בהקמת ממשקים חדשים. הפעלת התכנית מחייבת אינטגרציה בין מספר רכיבים מרכזיים, ובהם איסוף וטיפול נתונים ממספר מקורות מידע, הצלבת הנתונים לצורך איתור זכאים, ניהול נתוני הזכאות, העברת נתוני הזכאים לחברת כאל לצורך הנפקת הארנקים הדיגיטליים וטעינתם וכן הפעלת מערך שירות לתושבים.

התקשרות עם מספר ספקים שונים לצורך ביצוע רכיבים אלו עלולה ליצור מורכבות תפעולית משמעותית, להאריך את לוחות הזמנים ולפגוע ביכולת ליישם את החלטת הממשלה במועד שנקבע. לאור העובדה שלמרכז שלטון מקומי ממשקים קיימים עם הרשויות המקומיות והיכרות מעמיקה עם מערכות המידע המוניציפאליות ותהליכי העבודה ברשויות. מאפיינים אלו מאפשרים למרכז שלטון מקומי לאסוף ולעבד נתונים ממספר רשויות מקומיות באופן אחיד ולנהל תכניות הפעולות בממשק עם הרשויות המקומיות בקנה מידה רחב, מבלי להידרש להקמת ממשקים חדשים או להתקשרויות נפרדות מול כל רשות. למרכז השלטון המקומי באמצעות חברת הבת MuniBox התקשרות קיימת עם חברת כאל בפרוייקטים דומים כך שאין צורך לייצר "יש מאין" (ראו למשל יישום החלטת ממשלה מספר 3940 מיום 1.3.26- מתן מענים למי שביתו ניזוק במהלך מבצע "שאגת הארי"). מרכז השלטון המקומי הוא גוף ללא מטרות רווח המכוון רק לגדילה מוניציפאלית ולא מסחרית גרדא וקיים בו הייחודיות של ממשקים קיימים עם משרדי ממשלה ושלטון מקומי. לפיכך קיים בו כבר הידע לניהול מערכת מידע מוניציפאלית והרגולציה בנושא. לפיכך, ולאור מאפייני השירות והבדיקות שבוצעו, סבורה היחידה המקצועית כי **מרכז השלטון המקומי** הוא הגוף שמאגד את כלל הרשויות המקומיות ועל כן הוא הספק היחיד המסוגל לספק **פתרון כולל** להפעלת התכנית **בפרק הזמן שנקבע** בדיוק וביעילות המיטביים, ועל כן מתקיימים התנאים להתקשרות עמו בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

ניקול סמוליאקוב	מרכזת בכירה פרוקיטים	
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה